



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ЕЛЕКТРОНЕН
ДОКУМЕНТ

Изм. № 08-00279

София, 10.02.2021 г.

ДО
Г-Н ИВАЙЛО КРАЧОЛОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ЧИРПАН

УВАЖАЕМИ Г-Н КРАЧОЛОВ,

ОБЩИНА ЧИРПАН обл. СТАРА ЗАГОРА	
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА EO-114 / 10.02.2021	
СРОК за ИЗПЪЛНЕНИЕ	

Във връзка с писмото Ви под горния номер, в изпълнение на чл. 84, ал. 5 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) във връзка с чл. 90 от Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2020 г., изразяваме следната позиция и насоки по проекта на бюджет за 2021 г. на община Чирпан на основата на получените в Министерството на финансите (МФ) материали:

Съгласно чл. 94, ал. 1 от ЗПФ проектът на бюджет на общината се разглежда по ред, определен от общинския съвет. Съгласно ал. 2 на същия член от закона общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл. 45, ал. 1 от ЗПФ (приходи от: местни данъци - при условия, по ред и в граници, установени със закон, такси - при условия и по ред, установени със закон, услуги и права, предоставяни от общината, разпореждане с общинска собственост, глоби и имуществени санкции, лихви и неустойки, други постъпления, помощи и дарения; съответно разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация за: персонал, издръжка, лихви, помощи и обезщетения за домакинства, текущи субсидии, капиталови разходи; бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз; бюджетно салдо; финансиране) в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Допълнителни изисквания и насоки за изготвянето на бюджета на общините са дадени с указания на министъра на финансите ФО № 1 от 18.01.2021 година.

Разпоредбите на ЗПФ, включително заложените в него фискални правила, изискват и налагат приемане на бюджета на общината съобразно установените в закона изисквания и показатели.

Особено внимание следва да се обърне на анализа и оценката на показателя, въз основа на които община Чирпан е определена като община с финансови затруднения. В хода на приемането на бюджета на общината за 2021 година общинският съвет следва да има увереност, че в краткосрочен и средносрочен план за общината наличните задължения към доставчици в отчетна група сметки за средства от Европейския съюз няма да надвишават 50 на сто от отчетените към края на годината разходи по бюджета на общината, както и че общината:

- Спазва фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2 от ЗПФ (дългови правила);
- Наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината не надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
- Наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години;

- Наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината не надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи за общината;
- Бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години не е отрицателна величина за всяка от трите години;
- Осредненото равнище на събираемост на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е над осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

Във връзка с гореизложеното, бюджетът на общината следва да съдържа всички изброени елементи на информация, която дава увереност за стабилно и добро финансово управление на общината през 2021 г. и в средносрочен план.

Планирането на приходите следва да бъде направено на базата на реалистична оценка, съобразно приетите решения на общинския съвет относно размера на местните данъци и такси за съответната година и при използване на данните за облога и предвиждания процент на събираемост на местните данъци, предприетите действия за събиране на просрочените публични вземания за данъци и такси и при отчитане на реалните възможности за постъпване на неданъчните приходи на базата на сключени договори и предоставяни услуги от общината.

Считаме за нереалистично залагането на завишени размери на приходите от данък недвижими имоти, данък върху превозните средства, данък при придобиване на имущество по дарение и безвъзмезден начин, приходи от таксата за битови отпадъци, без това да е обосновано с необходимите анализи.

В раздел „Финансиране“, по § 93-00 от ЕБК, за 2021 г. отразените плащания по финансовия лизинг не са в съответствие с информацията в Регистър общински дълг (РОД), като следва да направите анализ на подадената информация в регистъра предвид обстоятелството, че дългът е регистриран като търговски кредит, а решението за поемане на дълг е за финансов лизинг.

Липсва логическа обвързаност на разчетите в приходната и разходната част за периода 2021-2023 г. по отношение на заложеното равнище на бюджетните показатели във всяка една година от периода, включително липсата на тенденция по отношение на данъка за превозните средства, таксата за битови отпадъци, както и по отношение на разходите за издръжка. Не са отразени плащанията по финансовия лизинг за 2022 и 2023 г.

Гореизложеното поставя под въпрос достоверността на представените прогнозни разчети.

По отношение на информацията за изменение на показателите по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ обръщаме внимание на следното:

- В годишния размер на плащанията по дълга за периода 2020 – 2023 г. в таблицата за изменение на показателите по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ плащанията финансовия лизинг за 2021 и 2023 г. не съответстват на информацията в РОД;
- В представената обяснителна записка не са обосновани посочените размери на задълженията за разходи и на поети ангажименти в средносрочен план. Не става ясна и причината за очакваните просрочени задължения за периода 2021-2023 г.;
- При изчисляване на показателя за осреднена събираемост на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства общината следва да използва данните за начислени задължения (облог), отстъпка и плащания за 2020 г., налични в системата за администриране на местни данъци и такси към 31.12.2020 г. и предоставяни на МФ в изпълнение на чл. 5а от Закона за местните данъци и такси, както и предвижданията за начислени задължения за 2021 г.

Обръщаме внимание, че в общината Ви, съгласно данните от отчетите на общината за 2020 година на месечна и тримесечна база и показателите за финансово състояние, видни от сайта на МФ, се наблюдава неблагоприятна тенденция за наличните задължения към доставчици в отчетна група сметки за средства от Европейския съюз над допустимите нива,

като усилията на общината трябва да бъдат насочени към постигане на допустимото им ниво, тъй като общината отново е в риск за определянето ѝ като община с финансови затруднения на база наличие на условието по чл. 93 от ЗДБРБ за 2021 г.

Подчертаваме, че нарушенията на законовите норми са индикатор за неефективна система за вътрешен контрол, пропуски в управлението на риска, контролните дейности и мониторинга. За целта следва да се създаде организация за текущо анализиране на бюджета, като се акцентира и на контрола при неговото изпълнение с оглед своевременното идентифициране на рисковете и причините за възникване на просрочени задължения и вземания.

МИНИСТЪР:



КИРИЛ АНАНИЕВ

СТ. 93
Ф. 100/2021
СОП. 100/2021
З. 100/2021
Р. 100/2021
С. 100/2021