

**ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ –
ЧИРПАН**

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ
ОТ
ИВАН СТАНЧЕВ СТАНЧЕВ – Председател на Общински съвет - Чирпан**

ОТНОСНО: Наредба № 16 за реда за учредяване и упражняване правата на Община Чирпан в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Предлагаме на Вашето внимание за приемане проект на нова **Наредба № 16 за реда за учредяване и упражняване правата на Община Чирпан в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала**

1. Причини, налагащи приемане на нова Наредба № 16 за реда за учредяване и упражняване правата на Община Чирпан в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала:

Сега действащата Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и за реда за упражняване на правата на собственост на общината в общинските търговски дружества е приета с Решение № 211 / 22.03.2005 г. на Общински съвет – Чирпан, а действащата Наредба за образуване на средствата за работна заплата в търговските дружества с над 50 на сто общинско участие е приета с Решение № 213 от 22.03.2005 г. на Общински съвет – Чирпан.

В държавен вестник бр.79 от 8 Октомври 2019 г. е обнародван Законът за публичните предприятия /ЗПП/. С приемане му се въвежда изискване за разработване на държавна политика в областта на публичните предприятия и механизъм за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови), която се приема от Министерския съвет. Политиката съдържа обосновка на причините държавата да притежава участие в публичните предприятия и целите, които си поставя това участие, ролята на държавата в ръководството на публичните предприятия, изпълнението на политиката, както и ролята и отговорностите на министрите, упражняващи правата на държавата и другите държавни организации, участващи в изпълнението.

Съгласно чл. 66, ал. 1 от Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия политиката за участието на общината в общинските публични предприятия се разработва и приема от съответния общински съвет и се оповестява на интернет страницата на общината. Общинският съвет определя съдържанието на общинската политика в съответствие с чл. 5, ал. 2 от Правилника така, че чрез нея да информира обществеността за целите, поставени пред общинските публични предприятия.

Публичните предприятия са търговски дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или дъщерни дружества на такива търговски дружества, ако чрез тях държавата/общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние. Тези дружества се създават и управляват в интерес на гражданите и обществото с цел

постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите, когато е необходимо да се елиминират съществуващи пазарни дефекти; да се предоставят стоки или услуги от стратегическо значение или такива, свързани с националната сигурност или развитие или да се управлява стратегическо за държавата/общината имущество. В чл.3 от ЗПП е предвидено ограничено прилагане на закона по отношение на общинските публични предприятия, с оглед на това, да не се нарушават правата на общините за местно самоуправление.

С Постановление на Министерски съвет № 85 от 30.04.2020 г., бе приет и Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия /ППЗПП/, обн. в ДВ бр. 40 от 05.05.2020 г. В текста на чл. 1, ал. 2 от Правилника е предвидено, че органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат разпоредбите на глава Осма от Правилника.

Във връзка с горепосочените обстоятелства и настъпилите законодателни промени, считам че много текстове от сега действащите ни наредби, са вече остарели, а други се намират в пряко противоречие с актуалната нормативна уредба в страната.

Вследствие на това, сега действащите наредби създават значителни неудобства по прилагането им – както за общинската администрация, така и за гражданите и представителите на бизнеса в града ни.

С оглед приетите изменения в нормативната уредба и създадените нови законови промени, считам, че е необходимо да се приемат адекватни изменения и в подзаконовите нормативни актове, които са свързани с прилагането и изпълнението на разпоредбите на закона.

Предвид необходимостта от съответствие с действащото законодателство, както и предвид разпоредбата на чл.11, ал.1 от ЗНА, се налага отмяна на действащите наредби и замяната им с нова съгласно настоящия проект.

2. Цели, които се поставят:

Постигане на яснота, прозрачност и обективност при регулиране на обществените отношения. Стимулиране на управителите/директорите на общински търговски дружества, да работят в дългосрочна перспектива, с по-голямо усърдие, упоритост и винаги стопанската дейност на дружеството да приключва с печалба. Спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при упражняване на правата на собственост на общината в общинските търговски дружества с общинско участие в капитала си.

Целите са ситуирани във въвеждането на единни и ясно регламентирани правила за условията и реда за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им, в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Чирпан и упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества. Цели се да се осигурят оптимални условия за дейността на общинските търговски дружества. Утвърждават се реда и начина за провеждане на конкурси за избор на управителни органи. Правилата за провеждане на конкурс са ясни, подробни, безпристрастни и прозрачни, с ясни критерии за избор. Разписани са условията за кандидатстване, ограниченията и конкретните резултати. Проектът на Наредбата определя условията за възлагане на управлението на търговските дружества, мандатност на договорите за управление, както и реквизитите, които трябва да съдържат договорите. Разписано е, че в договора за управление се урежда отговорността на страните при неизпълнение на задълженията. С новата наредба се уреждат ясно критериите за изплащане на възнаграждения на органите за управление.

Предвидени са санкции, обвързани с възнаграждението, работата по бизнес програмата и постигнатите резултати.

3. **Финансови и други средства**, необходими за прилагането на новата уредба:
За прилагането на новите текстове от наредбата, не са необходими допълнителни финансови средства на Община Чирпан.

4. **Очакваните резултати** след приемането на наредбата са:

С приемането на настоящия проект на наредбата ще бъдат изпълнени законовите изисквания за приемане на нормативен акт, който да урежда обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Чирпан и условията и редът за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им. Очакваните резултати от приемането на Наредбата са създаване на по-благоприятни условия за подобряването дейността на общинските търговски дружества, което ще доведе до законосъобразност, по-добра оперативност и контрол по изпълнението на поставените задачи и постигане на по-високи резултати за цялостното развитие на общината.

5. **Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз:**

Настоящият проект на нова **Наредба № 16 за реда за учредяване и упражняване правата на Община Чирпан в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала** е подзаконов нормативен акт, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

На основание чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) проектът за приемане на нова **Наредба № 16 за реда за учредяване и упражняване правата на Община Чирпан в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала** е публикуван на 20.08.2021 г., на интернет страницата на Община Чирпан, раздел „Общински съвет”, подраздел „Проекти на наредби”.

В рамките на регламентирания по чл.26, ал.4 от ЗНА срок за предложения и становища по публикувания за обществени консултации проект в деловодството и на електронния адрес на Общински съвет – Чирпан не са постъпили писмени предложения за изменения на предложения проект на приемане на нова **Наредба № 16 за реда за учредяване и упражняване правата на Община Чирпан в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала**.

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Нормативен акт: **Наредба № 16 за реда за учредяване и упражняване правата на Община Чирпан в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала**.

1. Дефиниране на проблема:

В държавен вестник бр.79 от 8 Октомври 2019 г. е обнародван Законът за публичните предприятия /ЗПП/. С приемане му се въвежда изискване за разработване на държавна политика в областта на публичните предприятия и механизъм за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови), която се приема от Министерския съвет. Политиката съдържа обосновка на причините държавата да притежава участие в публичните предприятия и целите, които си поставя това участие, ролята на държавата в ръководството на публичните предприятия, изпълнението на политиката, както и ролята и отговорностите на министрите, упражняващи правата на държавата и другите държавни организации, участващи в изпълнението.

С Постановление на Министерски съвет № 85 от 30.04.2020 г., бе приет и Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия /ППЗПП/, обн. в ДВ бр. 40 от 05.05.2020 г. В текста на чл. 1, ал. 2 от Правилника е предвидено, че органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат разпоредбите на глава Осма от Правилника.

Във връзка с горепосочените обстоятелства и настъпилите законодателни промени много текстове от сега действащите ни наредби, са вече остарели, а други се намират в пряко противоречие с актуалната нормативна уредба в страната.

2. Обстоятелства, налагащи приемане на Наредба № 16 за реда за учредяване и упражняване правата на Община Чирпан в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала

С оглед приетите изменения в нормативната уредба и създадените нови законови промени е необходимо да се приемат адекватни изменения и в подзаконовите нормативни актове, които са свързани с прилагането и изпълнението на разпоредбите на закона.

3. Съответствие със законодателството от по-висок ранг.

Текстовете на наредбата са изцяло съобразени с действащото законодателство на Р България.

4. Цели и очаквани резултати:

Целите са ситуирани във въвеждането на единни и ясно регламентирани правила за условията и реда за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им, в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Чирпан и упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества. Също така се цели да се осигурят оптимални условия за дейността на общинските търговски дружества. Утвърждават се реда и начина за провеждане на конкурси за избор на управителни органи. Правилата за провеждане на конкурс са ясни, подробни, безпристрастни и прозрачни, с ясни критерии за избор. Разписани са условията за кандидатстване, ограниченията и конкретните резултати.

С приемането на настоящия проект на наредбата ще бъдат изпълнени законовите изисквания за приемане на нормативен акт, който да урежда обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Чирпан и условията и редът за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им. Очакваните резултати от приемането на Наредбата са създаване на по-благоприятни условия за подобряването дейността на общинските търговски дружества, което ще доведе до законосъобразност, по-добра оперативност и

контрол по изпълнението на поставените задачи и постигане на по-високи резултати за цялостното развитие на общината.

5. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Гражданите, имащи постоянен или настоящ адрес на територията на Община Чирпан.

На основание гореизложеното предлагам на Вашето внимание следния

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.1, т.8 и т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.7, ал.2 и чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл. 51а, ал. 4 и чл. 54а от Закона за общинската собственост, чл.3 от Закона за публичните предприятия и чл. 1, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия и при изпълнение на изискванията на чл. 26 и 28 от Закона за нормативните актове, Общински съвет – Чирпан приема **Наредба № 16 за реда за учредяване и упражняване правата на Община Чирпан в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.**

ВНОСИТЕЛ:

ИВАН СТАНЧЕВ

Председател на Общински съвет – Чирпан

Съгласувал:

Силвия Колева

Юрисконсулт