

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ЧИРПАН**

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ
ОТ
ИВАЙЛО КРАЧОЛОВ – КМЕТ НА ОБЩИНА ЧИРПАН**

ОТНОСНО: Приемане на Наредба № 14 за устройството и управлението на гробищните паркове, обредните зали и параклиси в тях на територията на община Чирпан

**УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Към момента дейностите по управление, поддържане и благоустрояване на гробищните паркове, събиране на такси, поддържане на регистри на починалите, дейностите по изкопаване на гроб, загробване, организиране на погребение, без самите ритуали, и при спазване на хигиенните изисквания, се регламентират с няколко нормативни акта: Закона за общинската собственост, Закон за устройство на територията, Закон за местните данъци и такси, Наредба № 2/21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищните паркове /гробищата/ и погребване и пренасяне на покойници на МЗ. Поради това общините и в частност община Чирпан се стреми да регулира тези обществени отношения и всички описани по-горе дейности чрез създаване на своя Наредба, която да е в съответствие с националното законодателство и да е в интерес на гражданите и на близките на починалите.

До момента в община Чирпан действа Наредба за организация и управление на гробищен парк Чирпан и гробищата в другите населени места, приета с решение № 342/01.10.2002 г., на Общински съвет - Чирпан, която е съобразена с изискванията на Наредба № 21/1984 г. на Министерство на здравеопазването. През 2011 година същата е отменена. В момента действа Наредба № 2/21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищните паркове /гробищата/ и погребване и пренасяне на покойници на МЗ, посл. изменена и допълнена с ДВ бр. 97/2019 г.

В действащата към момента Наредба, регламентираща вътрешния ред в гробищните паркове, реда и условията за извършване на погребения, както и ползването и поддържането на гробните места има текстове, които не съответстват на националното законодателство и които, с решение № 145 от 13.04.2020 г. на Старозагорски административен съд, са отменени.

1. Причини, налагащи приемане на Наредба № 14 за устройството и управлението на гробищните паркове, обредните зали и параклиси в тях на територията на община Чирпан.

Проектът на наредба се предлага с цел уреждане управлението и вътрешния ред в гробищните паркове, реда и условията за погребения, ползването и благоустрояването на гробните места и свързаните с тази дейност услуги на територията на община Чирпан и привеждането на нормативната база на общината в съответствие с изискванията на националното законодателство, както следва:

- Съответствие със Закона за общинската собственост /ЗОС/

През 2018 г. окръжна прокуратура Стара Загора е подала протест до АС Стара Загора относно несъответствие със Закона за общинската собственост на отделни разпоредби на действащата Наредба за организация и управление на гробищен парк Чирпан и гробищата в другите населени места на общината - чл.10, чл.11, ал.1 и ал.2, т.1, т.2, т.3, т.4, чл.34, ал.1, изр. второ и § 2 от ПЗР.

Дейностите, цитирани в горепосочените членове - стопанисване и поддържане на гробищните паркове и сградите в тях, водене на регистър на покойниците, служебни погребения, благоустрояване и почистване на гробищния парк, определяне на строителни граници, нивото на разположение на оградите, паметниците и пътеките в гробищния парк съгласно чл. 53, т.1 и т.2 от ЗОС се извършват от общинско предприятие, което е специализирано звено от общината за изпълнение на местни дейности, които се финансират от общинския бюджет, а не, както е определено с действащия до сега вътрешен нормативен акт, от търговско дружество със 100% общинско участие.

С предложената нова Наредба това несъответствие се изчиства и всички тези дейности, както и изкоп на гроб, вадене на кости и загробване, се предоставят на специализирано звено „Гробищни паркове” към общината.

- Съответствие със Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/

Съгласно чл.9а, ал.1, ал.3 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ местните такси се събират от общинската администрация и постъпват в бюджета на общината, освен ако с решение на ОбС не е определено събиране от концесионер. По силата на чл. 121 от ЗМДТ таксите за гробни места се събират от съответните служби на общината, стопанисваща гробищните паркове. Налице е противоречие на текстовете на Наредбата с тези от ЗМДТ, тъй като независимо, че местните такси постъпват по бюджета на общината, на основание чл. 22 от действащата към момента Наредба, правото за стопанисване на Гробищния парк е предоставено на ТД с общинско участие и същото събира местните такси.

С чл.6, ал.5 от предложената за обсъждане Наредба за устройството и управлението на гробищните паркове, обредните зали и параклиси в тях на територията на община Чирпан това противоречие е изчистено.

- Съответствие с изискванията на Наредба № 2/21.04.2011г за здравните изисквания към гробищните паркове /гробищата/ и погребване и пренасяне на покойници на МЗ /Наредба №2/2011г./

До момента на територията на община Чирпан действа, приета с решение № 342 /01.10.2002 г. на общинския съвет, наредба, която е съобразена с изискванията на Наредба № 21/1984г. на Министерство на здравеопазването. През 2011 година същата е отменена. В момента действа Наредба № 2/21.04.2011г за здравните изисквания към гробищните паркове /гробищата/ и погребване и пренасяне на покойници на МЗ, последно изменена и допълнена с ДВ бр. 97/2019г. Последните промени детайлизират редица изисквания към гробищните паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници, устройственото планиране, инвестиционното проектиране с цел осигуряване на достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания, управлението на гробищните паркове и поддържане на база данни за редовете и парцелите, броя на гробните места и датата на извършените погребения във всяко едно от тях.

2. Цели, които се поставят с приемането на нова Наредба № 14 за устройството и управлението на гробищните паркове, обредните зали и параклиси в тях на територията на община Чирпан.

- привеждане в съответствие с националното законодателство на дейностите по поддържане на гробищните паркове, извършване на погребения, събиране на местните такси

- задоволяване потребностите на гражданите като бъдат улеснени и им се създадат възможности в трудни моменти като загуба на близък човек да бъдат обслужени в съответствие със законодателството, бързо, коректно с право на избор и на достъпни цени.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

Приемането на Наредба № 14 за устройството и управлението на гробищните паркове, обредните зали и параклиси в тях на територията на община Чирпан е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Община Чирпан, както и с допълнителни човешки ресурси.

Ресурсна обезпеченост на дейностите в изпълнение на предложената Наредба по поддържане на гробищния парк на община Чирпан се планира да се извършва в рамките на събираните такси за запазване на гробни места, а за дейността по изкоп на гроб, вадене на кости и загробване в Наредбата на община Чирпан по ЗМДТ ще бъдат добавени цени на услугите, за формиране на които ще бъде спазен принципа на възвръщаемост на себестойността на извършваната услуга.

При условие, че Общински съвет Чирпан приеме за в бъдеще и при създадена инфраструктура да се предоставя в определено време и при определени условия право на достъп в Гробищен парк град Чирпан на ППС/ чл.27, т.5 от проекта на Наредбата/, както и при желание на близки на починали да се възползват от услуги по абонаментно поддържане или временно поддържане на гробно място/ чл.6, ал.7 от проекта на Наредба/, Общински съвет Чирпан следва да утвърди цени за тези видове услуги.

4. Очаквани резултати от прилагането:

- Обществените отношения в община Чирпан, свързани с управлението и поддържането на гробищата и гробищните паркове, дейностите по извършване на погребения, правата и задълженията на ползвателите на гробни места, извършване на траурно-погребални дейности на територията на община Чирпан, да бъдат уредени в съответствие със законодателството от по-висок ранг.
- Да се постигне по-добро обслужване и в интерес на гражданите, да се създадат условия за благоустрояване на гробищните паркове в община Чирпан.

5. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Привеждането на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с последните изменения на националната нормативна рамка дават основание да се счита, че предложеният проект за Наредба № 14 за устройството и управлението на гробищните паркове, обредните зали и параклиси в тях на територията на община Чирпан е в съответствие и с европейското законодателство.

ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: Община Чирпан

Нормативен акт - Наредба № 14 за устройството и управлението на гробищните паркове, обредните зали и параклиси в тях на територията на община Чирпан

1. Дефиниране на проблема.

Понастоящем няма завършена цялостна нормативна уредба относно извършване на погребалните услуги, както и относно управлението и поддържането на гробищните паркове на територията на страната.

Традиционно дейностите по изграждане и поддържане на гробищните паркове е предоставена на общините, а търговската дейността, свързана с извършване на самия

ритуал се предоставя от различни търговски дружества при спазване на принципа за свободна конкуренция.

Към момента дейностите по управление, поддържане и благоустрояване на гробищните паркове, събиране на такси, поддържане на регистри на починалите, дейностите по изкопаване на гроб, загробване, организиране на погребение, без самите ритуали, и при спазване на хигиенните изисквания, се регламентират с няколко нормативни акта: Закона за общинската собственост, Закон за устройство на територията, Закон за местните данъци и такси, Наредба № 2/21.04.2011 г за здравните изисквания към гробищните паркове /гробищата/ и погребване и пренасяне на покойници на МЗ. Поради това общините и в частност община Чирпан се стреми да регулира тези обществени отношения и всички описани по- горе дейности, чрез създаване на своя Наредба, която да е в съответствие с националното законодателство и да е в интерес на гражданите, на близките на починалите.

С предложението проект на Наредба се счита, че дейностите, които са в приоритет на собствениците на гробищните паркове- изкоп на гроб, загробване, определяне на времето и мястото за извършване на погребенията, поддържане, благоустрояване на гробищните паркове, да се извършват от звено в община Чирпан, което дава възможност за управление без особена административна тежест, съвместяване на дейности, а оттам и възможност за снижаване на цените на важни за населението услуги.

Проекта на Наредбата дава еднаква възможност на търговски субекти да предлагат услуги по извършване на погребални ритуали и каменоделни услуги в съответствие със Закона за защита на конкуренцията, и с изискванията на МЗ, с което се цели и предоставяне на по- добри цени и качества на услугите в съответствие с европейските стандарти.

2. Основания за законодателна инициатива.

Основанието за законодателна инициатива на Общински съвет - Чирпан за приемане на изменението и допълнението на Наредбата е чл.21, ал.2 от ЗМСМА, както и чл.51 от ЗОС и Наредба № 2 / 21.04.2011 г. на МЗ за здравните изисквания към гробищните паркове /гробищата/ и погребване и пренасяне на покойници.

3. Заинтересовани страни.

Заинтересовани страни от приемане на настоящия проект за Наредба № 14 за устройството и управлението на гробищните паркове, обредните зали и параклиси в тях на територията на община Чирпан са всички жители на община Чирпан.

4. Анализ на разходи и ползи.

За прилагане на Наредба № 14 за устройството и управлението на гробищните паркове, обредните зали и параклиси в тях на територията на община Чирпан се изисква допълнителен финансов ресурс – създаване на специализирано звено „Гробищни паркове” към общината.

5. Административна тежест и структурни промени.

С прилагането на Наредбата се налага реструктуриране на общинската администрация и промяна в организацията на дейностите в Общинска администрация Чирпан. Настоящият проект на Наредба налага ангажиране на допълнителен експертен ресурс за осъществяване на процеса по прилагане на наредбата.

6. Въздействие върху нормативната уредба.

Приемането на Наредбата би довело до промени в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.

7. Съответствие със законодателството от по-висок ранг.

Текстовете на наредбата са изцяло съобразени с изискванията на ЗОС, ЗМДТ и Наредба № 2 / 21.04.2011 г. на МЗ за здравните изисквания към гробищните паркове /гробищата/ и погребване и пренасяне на покойници.

8. Цели и очаквани резултати.

- привеждане в съответствие с националното законодателство на дейностите по поддържане на гробищните паркове, извършване на погребения, събиране на местните такси
- задоволяване потребностите на гражданите като бъдат улеснени и им се създадат възможности в трудни моменти като загуба на близък човек да бъдат обслужени в съответствие със законодателството, бързо, коректно с право на избор и на достъпни цени.

На основание чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) проектът за нова Наредба № 14 за устройството и управлението на гробищните паркове, обредните зали и параклиси в тях на територията на община Чирпан е публикуван на 18.08.2020 г., на интернет страницата на Община Чирпан, раздел „Общински съвет”, подраздел „Проекти на наредби”.

В рамките на регламентирания по чл. 26, ал. 4 от ЗНА срок за предложения и становища по публикувания за обществени консултации проект, в деловодството на Община Чирпан не са постъпили писмени предложения за изменения на предложението за проект на нова Наредба № 14 за устройството и управлението на гробищните паркове, обредните зали и параклиси в тях на територията на община Чирпан.

Предлагам на Общински съвет - Чирпан да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от ЗМСМА, във връзка с Наредба № 2 / 21.04.2011 г. на МЗ за здравните изисквания към гробищните паркове /гробищата/ и погребване и пренасяне на покойници, чл.7, ал.2, чл.8 и чл.15 от Закона за нормативните актове, чл.76, ал.3 от Административнопроцесуалния кодекс и при изпълнение на изискванията на чл.26 и 28 от Закона за нормативните актове, Общински съвет – Чирпан:

1. Приема Наредба № 14 за устройството и управлението на гробищните паркове, обредните зали и параклиси в тях на територията на община Чирпан, съдържаща се в Приложение № 1, неразделна част от настоящото решение.

2. Отменя Наредбата за устройство и управление на гробищните паркове и обредни зали на територията на Община Чирпан, приета с Решение № 342 от 01.10.2002 г. на Общински съвет - Чирпан.

Вносител:

ИВАЙЛО КРАЧОЛОВ

КМЕТ НА ОБЩИНА ЧИРПАН

Съгласувал:

Димитър Славов

Юрисконсулт